

**Abitat. Forum su sviluppo e ambiente**

**PAS - Progetto acquisti pubblici sostenibili**

Conferenza “Alla scoperta degli acquisti pubblici sostenibili”

USI - Lugano, giovedì 30 marzo 2006

Avv. Monica Della Monica, Giurista DFE

Tema            **Quali sono le regole giuridiche da rispettare  
nella redazione dei bandi di concorso?  
Come inserirvi criteri ecologici e sociali?**

Obiettivi        **Lo sviluppo sostenibile in Canton Ticino  
Il quadro legislativo  
Tipologie criteri e ipotesi di lavoro**

### Lo sviluppo sostenibile

Ovvero “uno sviluppo che soddisfa i bisogni attuali senza compromettere le possibilità delle generazioni future di far fronte ai loro bisogni” (RIO, vertice della terra, 1992)

Sviluppo della società integrante le tre dimensioni seguenti:

- Garantire lo sviluppo economico (competitività) = efficienza economica
- Il rispetto degli equilibri ecologici = protezione ambientale
- La solidarietà e la giustizia sociale = equità sociale

Sfida dello sviluppo sostenibile : considerare i rapporti reciproci esistenti tra le diverse componenti che rendono un territorio sostenibile (la società, l'economia e l'ambiente), e non gli uni in maniera isolata dagli altri

## Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale

Costituzione Cantonale - Preambolo (Dicembre 1997)

“Il popolo ticinese cosciente che la responsabilità nei confronti delle generazioni future comporta un’attività umana sostenibile nei confronti della natura ed un uso della conoscenza umana rispettoso dell’uomo e dell’universo”

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

Rapporto “strategia sviluppo sostenibile 2002” del CdS

“La definizione di una strategia di sviluppo sostenibile costituisce un presupposto irrinunciabile a garanzia di uno sviluppo economico e competitivo nel medio e lungo termine”

### Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

Finalità del rapporto (art. 5 legge sulla pianificazione cantonale)

“Il rapporto sugli indirizzi di sviluppo socio-economico, di politica finanziaria e di organizzazione del territorio esprime le scelte fondamentali e a lungo termine del Cantone. E' elaborato dal CdS e presentato per discussione al GC prima delle linee direttive e del piano finanziario quadriennale

...

Esso serve al CdS per coordinare le politiche settoriali dei dipartimenti e dei programmi di sviluppo regionali e per elaborare il piano direttore cantonale”

## **Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale**

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

### La responsabilità ecologica

Conservare gli spazi naturali e la varietà della specie

Mantenere e privilegiare il consumo di risorse rinnovabili

Ridurre l'inquinamento dell'ambiente naturale

Ridurre gli effetti delle catastrofi ambientali

## Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

### La capacità economica

Mantenere e incrementare i redditi e l'occupazione compatibilmente con le esigenze sociali e territoriali

Conservare e incrementare qualitativamente il capitale produttivo basato sulle risorse sociali e umane

Migliorare la competitività e la capacità innovativa dell'economia

Lasciar agire i meccanismi di mercato

Gestione da parte dell'ente pubblico che non avvenga a scapito delle future generazioni (debiti, degrado del patrimonio, ecc)

## **Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale**

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

### La solidarietà sociale

Tutelare e promuovere in senso globale la salute e la sicurezza dell'uomo

Garantire la formazione, lo sviluppo, la piena espressione e l'identità del singolo

Promuovere la cultura nonché la conservazione e lo sviluppo dei valori e delle risorse sociali

Garantire eguali diritti e la certezza del diritto

Promuovere la solidarietà all'interno e tra le generazioni nonché globalmente



## Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

### Sintesi

Condizioni sviluppo:

- Conciliare le dimensioni sociale, economica e ambientale
- Collocarsi in maniera specifica nel contesto internazionale
- Mantenere all'interno del territorio il massimo valore aggiunto creato
- Fondarsi su progetti e iniziative che diano garanzia di continuità nel tempo

### Esempio



*festival internazionale del film Locarno.*

## **Lo sviluppo sostenibile a livello cantonale**

Rapporto sugli indirizzi dal CdS al GC (02 Dicembre 2003)

# **Quale Cantone nel 2020?**

## Il quadro legislativo

Accordo GATT/OMC sugli appalti pubblici

Legge federale sul mercato interno

Concordato intercantonale sugli appalti pubblici

Direttive di applicazione del CIAP

Legge sulle commesse pubbliche

Regolamento di applicazione LCPubb

## Il quadro legislativo

**Accordo GATT/OMC sugli appalti pubblici** →

Parità di trattamento

Non discriminazione

Obblighi messa in concorso

Aggiudicazione

Eccezioni (Art XXIII cfr 2)

Legge federale sul mercato interno

Concordato intercantonale sugli appalti pubblici

Direttive di applicazione del CIAP

Legge sulle commesse pubbliche

Regolamento di applicazione LCPubb



## Il quadro legislativo

Accordo GATT/OMC sugli appalti pubblici

**Legge federale sul mercato interno**

Concordato intercantonale sugli appalti pubblici

Direttive di applicazione del CIAP

Legge sulle commesse pubbliche

Regolamento di applicazione LCPubb

Non discriminazione

Trasparenza

Libero accesso al mercato

Eccezioni (Art 3 LMI)

## Il quadro legislativo

Accordo GATT/OMC sugli appalti pubblici

Legge federale sul mercato interno

**Concordato intercant. sugli appalti pubblici** →

Direttive di applicazione del CIAP

Realizzare mercato interno

Apertura internazionale

Conversione intercantonale

Eccezioni (art. 10 CIAP)

Legge sulle commesse pubbliche

Regolamento di applicazione LCPubb

## Il quadro legislativo

Accordo GATT/OMC sugli appalti pubblici

Legge federale sul mercato interno

Concordato intercantonale sugli appalti pubblici

Direttive di applicazione del CIAP

**Legge sulle commesse pubbliche**

Regolamento di applicazione LCPubb

Modalità messa a concorso

Concorrenza efficace

Parità trattamento

Trasparenza procedure

Uso delle risorse

Eccezioni (art. 3 lett. b)

## **La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro**

Scopi della LCPubb

(...)

Permettere un uso parsimonioso delle pubbliche risorse = relazione con la capacità economica

Gestione da parte dell'ente pubblico che non avvenga a scapito delle future generazioni



## **La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro**

Regole per la redazione di bandi di concorso

La commessa pubblica riguarda:

Esecuzione lavori edilizi (commessa edile)

Le forniture

Le prestazioni di servizio

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

Regole per la redazione di bandi di concorso

La commessa pubblica riguarda:

**Esecuzione lavori edilizi (commessa edile)**



Preparazione terreno

Cantieri

Costruzione

Trasformazioni

Ampliamenti

Le forniture

Le prestazioni di servizio

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

Regole per la redazione di bandi di concorso

La commessa pubblica riguarda:

Esecuzione lavori edilizi (commessa edile)

**Le forniture**

Le prestazioni di servizio

Acquisto beni

Leasing

Locazioni

(...)

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

Regole per la redazione di bandi di concorso

La commessa pubblica riguarda:

Esecuzione lavori edilizi (commessa edile)

Le forniture

**Le prestazioni di servizio**

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

### Regole per la redazione di bandi di concorso

Definizione delle necessità (scopi e bisogni)

Determinazione e pianificazione degli obiettivi

Definizione delle prestazioni richieste

Determinazione dei criteri di idoneità

Determinazione dei criteri di aggiudicazione

Bando → Aggiudicazione

## **La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro**

I criteri : Ambiti

La politica sociale

La politica ambientale

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

I criteri : Ambiti

**La politica sociale**



Adempimento obblighi verso istituzioni fiscali e sociali  
Rispetto disposizioni in materia protezione lavoratori  
Rispetto disposizioni in materia dei CCL  
Parità trattamento uomo / donna  
Protezione lavoratori (sicurezza, salute, formazione)

La politica ambientale

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

I criteri : Ambiti

La politica sociale

**La politica ambientale**

Protezione del clima (emissioni CO2 – ozono)

Protezione aria, acqua e suolo

Protezione contro i rumori

Bio diversità

Smaltimento e dismissione rifiuti, materiali, ecc

Consumo e mantenimento delle risorse



## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

I criteri : Tipi

<b>I criteri di aggiudicazione</b> Valutazione dell'offerta	<b>I criteri di idoneità</b> Determinano la cerchia dei concorrenti
<p>Riconducibili a fattori oggettivi</p> <p>Correlati alla commessa (caratteristica e natura)</p> <p>Rispetto dei principi generali (parità di trattamento - non discriminazione - principio della trasparenza)</p> <p>Impiego parsimonioso delle risorse finanziarie</p>	
Ponderazione / Metodo di valutazione	

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

I criteri : Tipi

I criteri di aggiudicazione		I criteri di idoneità	
Termine	Adeguatezza di prestazione		Economico
Qualità	Estetica		Organizzativo
Prezzo	Compatibilità ambientale		Finanziario
Economicità	Valore tecnico		Tecnico
Costi di servizio	Ecologia (...)		
LCPubb art 20 ss	} Non esaustivi	LCPubb art 32	} Non esaustivi
Dir CIAP § 19		RLCPubb art. 27	
		Dir CIAP § 28	

## La situazione in Canton Ticino: Realtà e ipotesi di lavoro

I criteri : Ipotesi di lavoro nell'ambito della fornitura di derrate alimentari

I criteri di aggiudicazione	I criteri di idoneità
Prodotto	Offerente (produttore - fornitore)
Alcuni possibili criteri legati allo sviluppo sostenibile - Processi di produzione Es: BIO Suisse – BIO – Conversione BIO - Trasporti (mezzi o distanza) - Imballaggio - Favorire imprese che impiegano persone portatrici di handicap, ...	Alcuni possibili criteri legati allo sviluppo sostenibile - Produttore Certificazioni (BIO – ISO 14001 – ecc) - Fornitore
<p><b>Scelta criteri :</b> Riconducibili a fattori oggettivi Correlati alla commessa Il libero accesso al mercato è garantito? Si rispettano i principi generali ancorati nella legislazione sulle commesse pubbliche?</p>	

## Conclusione

Fondamentale determinare **obiettivi e scopi** della commessa

Criteri in **relazione alla natura** della commessa

- **Garantendo un equilibrio** tra:
- Ecologia (protezione dell'ambiente)
  - Economia (pubblica e privata)
  - Socialità

## Partners

### Sviluppo sostenibile

Gruppo cantonale dello sviluppo sostenibile (Gruss Ti)

Associazione A21 locale

Associazione Abitat

### Commesse pubbliche

Centro consulenza per le commesse pubbliche

(Art 11 RLCPubb)

## Bibliografia

- Rapporto sugli indirizzi del Consiglio di Stato del 2 dicembre 2003
- Rapporto di attività 2002 – 2003 Gruppo cantonale sullo sviluppo sostenibile
- Processi di Agenda 21 locale “La guida alla partecipazione”, aprile 2005
- avv. V. Malfanti, capo dei Servizi generali del Dipartimento del Territorio, Problemi giuridici connessi con la politica della gestione dei rifiuti, (RDAT 2003 I 505ss)
- avv. V. Malfanti, capo dei Servizi generali del Dipartimento del Territorio, Principali novità introdotte dalla Legge sulle commesse pubbliche, (RDAT 2001 I 439ss)
- avv. M. Hauser, Zuschlagskriterien im Submissionsrecht, AJP/PJA 12/2001, pag. 1405ss
- avv. M. Hauser, Sozial- und umweltpolitische Belange bei der Beschaffung (29.08.2002)
- Commissione delle comunità europee, COM (2001) 274 final
- D. Esseiva, Anmerkung, BR 2000, 56, nr S6
- 4806 Messaggio concernente l'adozione della legge sulle commesse pubbliche (28.10.1998)
- 4806 Rapporto della Commissione della legislazione sul messaggio 28 ottobre 1998 concernente l'adozione della legge sulle commesse pubbliche (19 gennaio 2001)